



ДРЖАВНА  
РЕВИЗОРСКА  
ИНСТИТУЦИЈА

**ИЗВЕШТАЈ О РЕВИЗИЈИ ОДАЗИВНОГ ИЗВЕШТАЈА ЈАВНОГ  
КОМУНАЛНОГ ПРЕДУЗЕЋА ЗА ПРОИЗВОДЊУ И  
ДИСТРИБУЦИЈУ ТОПЛОТНЕ ЕНЕРГИЈЕ „ГРАДСКА  
ТОПЛАНА“, КРУШЕВАЦ**



**Број: 400-1783/2024-04/3  
Београд, 30. децембар 2024. године**

*Извештај о ревизији одазивног извештаја Јавног комуналног предузећа за производњу и дистрибуцију топлотне енергије „Градска топлана“, Крушевац*

**Садржај:**

<b>1. УВОД</b>	<b>5</b>
<b>1.1. Циљ и методе провере</b>	<b>5</b>
<b>1.2. Субјект ревизије</b>	<b>6</b>
<b>2. ПРОВЕРА ВЕРОДОСТОЈНОСТИ НАВОДА У ОДАЗИВНОМ ИЗВЕШТАЈУ</b>	<b>7</b>
<b>2.1. Начин одређивања цене услуге снабдевања топлотном енергијом</b>	<b>7</b>
<b>2.1.1. Опис неправилности</b>	<b>7</b>
<b>2.1.2. Мера исправљања наведена у одазивном извештају и до дана вршења ревизије одазивног извештаја</b>	<b>8</b>
<b>2.1.3. Провера веродостојности мере исправљања</b>	<b>15</b>
<b>3. МИШЉЕЊЕ</b>	<b>15</b>

## **РЕЗИМЕ**

Државна ревизорска институција је извршила проверу веродостојности одазивног извештаја, који је субјект ревизије Јавно комунално предузеће за производњу и дистрибуцију топлотне енергије „Градска топлана“, Крушевац било дужно да достави на основу захтева из Извештаја о ревизији финансијских извештаја и правилности пословања Јавног комуналног предузећа за производњу и дистрибуцију топлотне енергије „Градска топлана“, Крушевац за 2022. годину, број 400-96/2023-04/22 од 28. августа 2023. године и то у делу који се односи на утврђивање цене топлотне енергије у складу са Уредбом о утврђивању Методологије за одређивање цене снабдевања крајњег купца топлотном енергијом.

Циљ ревизије је био добити довољне и одговарајуће доказе за изрицање мишљења о веродостојности Одазивног извештаја. Државна ревизорска институција је изрекла мишљење, да је одазивни извештај, који је доставио субјект ревизије је веродостојан.

## **1. УВОД**

Извршили смо проверу веродостојности Извештаја о отклањању откривених неправилности (у даљем тексту: Одазивни извештај) број 5883 од 15. новембра 2023. године који се односи на Извештај о ревизији финансијских извештаја и правилности пословања Јавног комуналног предузећа за производњу и дистрибуцију топлотне енергије „Градска топлана“, Крушевац за 2022. годину у делу који се односи на утврђивање цене топлотне енергије у складу са Уредбом о утврђивању Методологије за одређивање цене снабдевања крајњег купца топлотном енергијом у складу са Законом о Државној ревизорској институцији<sup>1</sup> и Пословником Државне ревизорске институције<sup>2</sup>.

### **1.1. Циљ и методе провере**

Државна ревизорска институција (у даљем тексту Институција) је донела Извештај о ревизији финансијских извештаја и правилности пословања Јавног комуналног предузећа за производњу и дистрибуцију топлотне енергије „Градска топлана“, Крушевац за 2022. годину (у даљем тексту: Извештај о ревизији), у којем је од субјекта ревизије Јавног комуналног предузећа за производњу и дистрибуцију топлотне енергије „Градска топлана“, Крушевац захтевала, да у року од 90 дана поднесе Извештај о отклањању откривених неправилности.

Субјект ревизије је у остављеном року доставио одазивни извештај. У одазивном извештају су исказане мере исправљања за све утврђене неправилности, међутим Институција је при оцени веродостојности утврдила, да субјект ревизије мере исправљања није у целости ни адекватно документовао тако да је за неке наводе изражена сумња да нису истинити.

Правни основ за ову проверу садржан је у члану 40. став 4. Закона о Државној ревизорској институцији којим је Институција овлашћена да проверава веродостојност одазивног извештаја поредећи га са резултатима ревизије. Детаљније поступак провере веродостојности одазивног извештаја уређен је чланом 36. Пословника Државне ревизорске институције.

Циљ ове провере је прибављање одговарајућих и довољних доказа за изрицање мишљења о веродостојности одазивног извештаја. Оценом истинитости навода о мерама исправљања субјекта ревизије добили смо довољне и задовољавајуће доказе о пословању субјекта ревизије, на основу којих можемо у послеревизионом поступку да изрекнемо мишљење да ли су мере исправљања задовољавајуће.

Овом провером обухваћен је период пословања субјекта ревизије од 4. септембра 2023. године до 23. новембра 2023. године, односно од дана уручења Извештаја о ревизији до последњег дана рока за подношење одазивног извештаја. Приказали смо и предузете мере и активности од последњег дана рока за подношење одазивног извештаја до израде овог извештаја.

За проверу веродостојности одазивног извештаја смо размотрили добијену документацију субјекта ревизије о спровођењу мера исправљања које су биле наведене у Захтеву Институције за достављање одазивног извештаја.

У овом извештају:

- представљамо резиме налаза садржаних у извештају о ревизији за које је било потребно предузети мере исправљања,

<sup>1</sup> „Службени гласник РС“, бр. 101/05, 54/07, 36/10 и 44/18-др. закон

<sup>2</sup> „Сл. гласник РС“, бр. 9/09

- резимирамо мере исправљања за отклањање утврђених неправилности за које је субјект ревизије Јавно комунално предузеће за производњу и дистрибуцију топлотне енергије „Градска топлана“, Крушевац навело у свом одазивном извештају да их је предузео,
- дајемо закључке о истинитости навода из Одазивног извештаја
- дајемо мишљење о веродостојности Одазивног извештаја.

## **1.2. Субјект ревизије**

Предузеће је основано Одлуком Скупштине општине Крушевац број 02313 од 17. маја 1979. године као Јавно комунално предузеће за производњу и дистрибуцију топлотне енергије са посебном одговорношћу и скраћеним називом ЈКП „Градска топлана“ Крушевац са п.о.

Предузеће послује под називом Јавно комунално предузеће за производњу и дистрибуцију топлотне енергије „Градска топлана“ Крушевац са седиштем у улици Мике Стојановића број 13, Крушевац.

Предузећу је додељен порески идентификациони број 100319447 и матични број 07279094.

Основна делатност Предузећа је производња и дистрибуција топле воде и паре, која се у јединственој класификацији делатности води под шифром 35.30 – снабдевање паром и климатизација.

Оснивач Предузећа је Град Крушевац са уделом од 100% и има контролу над управљањем и пословањем Предузећа.

Предузеће делатност обавља на подручју града Крушевца, а функционисање Предузећа је организовано кроз службе и то:

- Служба производње,
- Служба дистрибуције,
- Служба развоја,
- Служба машинског одржавања,
- Служба електроодржавања,
- Служба транспорта,
- Служба општих послова,
- Служба заштите на раду и противпожарне заштите,
- Служба рачуноводства,
- Служба наплате потраживања,
- Служба комерцијале
- Служба продаје,

Служба општих послова и Служба развоја су директо везане за директора Предузећа.

Према одредбама Статута Предузећа органи управљања су:

- Надзорни одбор и
- Директор Предузећа.

Одлуку о усвајању финансијских извештаја доноси Надзорни одбор Предузећа.

Јавно комунално предузеће за производњу и дистрибуцију топлотне енергије „Градска топлана“ Крушевац представља и заступа директор Предузећа. Директор предузећа организује и руководи процесом рада, води пословање предузећа, одговара за законитост рада предузећа и врши друге послове одређене законом, Одлуком о оснивању и Статутом предузећа.

## **2. ПРОВЕРА ВЕРОДОСТОЈНОСТИ НАВОДА У ОДАЗИВНОМ ИЗВЕШТАЈУ**

### **2.1. Начин одређивања цене услуге снабдевања топлотном енергијом**

#### **2.1.1. Опис неправилности**

За грејне сезоне 2021/2022 и 2022/2023 Предузеће:

- није одредило максималну висину прихода у складу са чланом 4.1 Уредбе о утврђивању методологије за одређивање цене снабдевања крајњег купца топлотном енергијом, којим је прописано да се максимална висина прихода енергетског субјекта за регулаторни период обрачунава на основу оправданих трошкова пословања који обухватају варијабилне трошкове, фиксне трошкове, амортизацију, регулисана средства, стопу приноса на регулисана средства, остале приходе и корекциони елемент, а све према подацима из последњег финансијског извештаја енергетског субјекта, и самим тим ни предложило цене топлотне енергије у складу са чланом 9. поменуте Уредбе.

- није поднело надлежном органу писане захтеве за одобравање цене топлотне енергије за наступајућу грејну сезону који садрже елементе прописане чланом 10.1 и 10.2 Уредбе о утврђивању методологије за одређивање цене снабдевања крајњег купца топлотном енергијом.

Рок за подношење захтева за одобравање цене топлотне енергије, у складу са поменутом Уредбом је до 1. септембра текуће године, док захтев за одобравање цене топлотне енергије за крајње купце мора да садржи:

а) назив енергетског субјекта, адресу седишта, име особе за контакт, извод из регистра који води Агенција за привредне регистре, порески идентификациони број и матични број подносиоца захтева;

б) предлог цене топлотне енергије за купца у форми Табеле 1, одељак VIII;

в) попуњене табеле из Прилога – Табеле за израчунавање цене снабдевања крајњег купца;

г) образложење за предложене цене топлотне енергије;

д) одлуку органа управљања енергетског субјекта о цени топлотне енергије;

ђ) годишњи финансијски извештај са пратећом документацијом прописаном законом уз приложен извештај независног ревизора ако подносилац захтева подлеже ревизији;

е) детаљан опис расположивих средстава и/или извора финансирања за обављање енергетских делатности, као и доказ о расположивости тих средстава/извора финансирања;

ж) информацију о процењеном приходу од продаје топлотне енергије крајњим купцима, укупне предвиђене трошкове производње, дистрибуције и снабдевања топлотом, инвестициони план (ако га има) и предвиђени ток готовог новца (предвиђени извештај о приходима, предвиђени биланс стања и предвиђена изјава о току готовог новца), укупне уговорене количине топлотне енергије и грејане површине изражене у m<sup>2</sup> или инсталисане снаге грејане површине изражене у kW по тарифним групама и укупну очекивану производњу топлотне енергије у kWh, ефикасност производног и дистрибутивног дела система;

з) друге податке и документе на захтев надлежног органа.

У 2022 години Предузеће примењује цене топлотне енергије за крајње купце које је донео Надзорни одбор 15. септембра 2020. године, на које је Оснивач дао сагласност решењем од 13. октобра 2020. године.

## **2.1.2. Мера исправљања наведена у одазивном извештају и до дана вршења ревизије одазивног извештаја**

### Мере исправљања наведене у Одазивном извештају

У Одазивном извештају број 5883 од 15. новембра 2023. године, Предузеће је доставило доказе о предузетим активностима у циљу поступања по датој препоруци у циљу исправљања наведене неправилности.

У циљу поступања по датој препоруци у поступку ревизије утврђено је да је Предузеће поднело Оснивачу Захтев за корекцију цена топлотне енергије за грејну сезону 2023/2024 дана 30. августа 2023. године који је заведен под бројем 4166 од 30. августа 2023. године, у складу са одредбама члана 10. 1 Уредбе о утврђивању методологије за одређивање цене снабдевања крајњег купца топлотном енергијом (у даљем тексту: Уредба), којим је прописано да је енергетски субјект дужан да до 1. септембра текуће године поднесе надлежном органу писани захтев за одобравање цена топлотне енергије за наступајућу грејну сезону која почиње 15. октобра текуће године и завршава се 15. априла наредне године.

Захтев за корекцију цене топлотне енергије које је Предузеће доставило у Одазивном извештају садржи прилоге који су прописани чланом 10.2 Уредбе који садржи податке о енергетском субјекту, предлог цене топлотне енергије за тарифну групу 1 – стамбени простор и тарифну групу 2 – пословни простор, образложење за предложене цене, потребну документацију, опис средстава и информације о предузећу. Саставни део упућеног захтева су регулаторни извештај, варијабилни трошкови, фиксни трошкови, амортизација, регулисана средства, стопа приноса на регулисана средства, позајмљени капитал, остали приходи, корекциони елемент и предлог цена за грејну сезону 2023/2024. Такође, уз захтев су достављени и извод из Агенције за привредне регистре, финансијски извештај Предузећа за 2022. годину са извештајем независног ревизора за 2022. годину. Уз захтев за корекцију цене топлотне енергије поднета је и Одлука Надзорног одбора Предузећа број 90/1 од 30. августа 2023. године којом су образоване предложене цене топлотне енергије са напоменом да ће се исте примењивати након добијања сагласности надлежног органа Оснивач.

Одредбама члана 10.1 Уредбе прописано да је да надлежни орган проверава да ли је захтев поднет у складу са одредбама ове методологије, што укључује и проверу свих података наведених у захтеву и у пратећим документима и у року од 15 календарских дана обавештава енергетског субјекта писаним путем о испуњењу услова за одобравање тарифа. У случају неусклађености или ако поједина или сва захтевана документа нису приложена, надлежни орган писаним путем позива енергетског субјекта да отклони утврђене недостатке, у року од седам календарских дана од дана када је о томе обавештен. У случају да подносилац захтева у остављеном року не отклони недостатке у погледу усклађености, прилога или захтеване документације, надлежни орган ће одбацити захтев и о томе обавестити подносиоца захтева у писаном облику.

До дана достављања Одазивног извештај, 15. новембра 2023. године, Предузеће није добило одговор Оснивача о прихватању или одбијању поднетог захтева за корекцију цена топлотне енергије.

Члан 10.3 Уредбе прописује поступак за утврђивање максималне висине прихода на основу поднетог захтева. Наведеним чланом прописано је да надлежни орган утврђује да ли је максимална висина прихода (МВП) енергетског субјекта обрачуната и распоређена на тарифне елементе у складу са овом методологијом. Уколико на основу



достављених података и документације надлежни орган након извршене анализе утврди да обрачуната висина прихода енергетског субјекта није усклађена са оправданим трошковима пословања, енергетски субјект је дужан да на захтев надлежног органа, у року од седам календарских дана од пријема захтева поднесе нови захтев за давање сагласности на одлуку о цени топлотне енергије за купце. Надлежни орган доставља енергетском субјекту акт о сагласности на цене топлотне енергије, у року од 15 календарских дана од дана пријема уредног, односно усаглашеног захтева.

Истим чланом прописано је да надлежни орган може одлучити на следећи начин:

а) одобрава цене топлотне енергије за крајње купце онако како их је предложио орган управљања енергетског субјекта, или

б) не одобрава цену цене топлотне енергије за крајње купце које је предложио орган управљања енергетског субјекта и уместо њих утврђује цене топлотне енергије за крајње купце и истовремено доноси одлуку о накнади разлике између предложених и одобрених цена топлотне енергије.

Одлука надлежног органа у вези захтева за одобравање цене топлотне енергије за крајње купце мора бити образложена.

Одлука се у писаном облику доставља подносиоцу захтева и објављује се у службеном гласилу јединице локалне самоуправе и на званичној интернет страници енергетског субјекта и надлежног органа.

Докази које је Предузеће приложило:

- Акт о достави Захтева за корекцију цена топлотне енергије за сезону 2023/2024 број 4166 од 30. августа.2023. године,;
- Захтев за корекцију цена топлотне енергије за грејну сезону 2023/2024 број 4165 од 30. августа 2023. године са подацима о енергетском субјекту, предлогом цене топлотне енергије, образложењем за предложене цене, потребном документацијом и описом средства и информације о предузећу;
- Саставни део наведеног захтева су и Регулаторни извештај, варијабилни трошкови, фиксни трошкови, амортизација, регулисана средства, стопа приноса на регулисана средства, позајмљени капитал, остали приходи, корекциони елемент и предлог цена за грејну сезону 2023/2024;
- Одлука Надзорног одбора број 90/1 од 30. августа 2023. године о образовању цена производње, дистрибуције и снабдевања топлотном енергијом;
- Одлука Надзорног одбора о усвајању коригованог Финансијског извештаја Предузећа за 2022. годину број 82/1 од 20. јуна 2023. године;
- Годишњи извештај о пословању за годину завршену 31. децембар 2022. године;
- Напомене уз Финансијске извештаје за годину завршену 31. децембра 2022. године;
- Извештај независног ревизора и Финансијским извештајима ЈКП „Градска топлана“ Крушевац за 2022. годину.

Прегледом табела које су саставни део Захтева за корекцију цена топлотне енергије за грејну сезону 2023/2024 број 4165 од 30. августа 2023. године утврђено је:

1. у Табели 5б – позајмљени капитал, под редним бројем 1.1. Дугорочни кредити и зајмови у земљи (конто 414) исказан је износ од 602.327 хиљада динара. Према подацима из финансијског извештаја Предузећа за 2022. годину, на рачуну дугорочни кредити и зајмови у земљи исказан је износ 589.643 хиљаде динара. На наведени начин Предузеће је у Табели 5б – позајмљени капитал више исказало дугорочне кредите и зајмове у земљи у износу од 12.684 хиљада динара.

Мере исправљања предузете након подношења Одазивног извештаја:

У поступку обављања ревизије Одазивног извештаја утврђено је да је, у вези поднетог захтева за корекцију цене топлотне енергије за грејну сезону 2023/2024 који је упућен Оснивачу дана 30. августа 2023. године, Привремени орган града Крушевца донео Решење број 023-106/2023 од 22. децембра 2023. године којим је одбијен захтев Предузећа за корекцију цена топлотне енергије за грејну сезону 2023/2024. У наведеном решењу је као разлог одбијања захтева наведено да је Скупштина града Крушевца дала сагласност на Посебан програм коришћења субвенција из буџета града Крушевца за 2023. годину у износу од 200.000 хиљада динара. У решењу је даље наведено да је Надзорни одбор Предузећа, као разлог коришћења субвенције, навео скок цена на тржишту енергената и материјала који је неопходан за несматано функционисање Предузећа и да би средствима из буџета града Крушевца ублажио наведени проблем.

У грејној сезони 2023/2024, Предузеће је наставило да фактурише услуге топлотне енергије крајњим корисницима на основу Одлуке које је донео Надзорни одбор 15. септембра 2020. године, на коју је Оснивач дао сагласност. Наведене цене су ниже у односу на цене предложене Захтевом за корекцију цена топлотне енергије број 4165 од 30. августа 2023. године и приказане су у следећим табелама:

**1а. Цена производње и дистрибуције топлотне енергије за купце код којих постоји техничка могућност за појединачна мерења и наплату по потрошњи на које је сагласност дало Градско веће града Крушевца решењем број 38-4/2020 године од 13. октобра 2020. године:**

Опис	Цена
<b>1. варијабилни део цене</b>	
стамбени простор - тарифна група 1 (Тf1)	<b>5,53 дин/kwh</b>
пословни простор - тарифна група 2 (Тf2)	<b>6,91 дин/kwh</b>
<b>2. фиксни део цене</b>	
стамбени простор - тарифна група 1 (Тf1)	<b>44,95 дин/м<sup>2</sup></b>
пословни простор - тарифна група 2 (Тf2)	<b>56,19 дин/м<sup>2</sup></b>

**1б. Цена производње и дистрибуције топлотне енергије за купце код којих не постоји техничка могућност за појединачна мерења и наплату по потрошњи на које је сагласност дало Градско веће града Крушевца решењем број 38-4/2020 године од 13. октобра 2020. године:**

Опис	Цена
стамбени простор - тарифна група 1 (Тf1)	<b>99,48 дин/м<sup>2</sup></b>
пословни простор - тарифна група 2 (Тf2)	<b>124,35 дин/м<sup>2</sup></b>

Предузеће је 30. августа 2023. године упутило Оснивачу захтев за корекцију цена топлотне енергије број 4165 по ценама које су приказане у следећим табелама, а на које Оснивач није дао сагласност Решењем број 023-106/2023 од 22. децембра 2023. године:

**1а. Цена производње и дистрибуције топлотне енергије за купце код којих постоји техничка могућност за појединачна мерења и наплату по потрошњи у висини:**

*Извештај о ревизији одазивног извештаја Јавног комуналног предузећа за производњу и дистрибуцију топлотне енергије „Градска топлана“, Крушевац*

Опис	Цена
<b>1. варијабилни део цене</b>	
стамбени простор - тарифна група 1 (Tf1)	<b>5,99 дин/kwh</b>
пословни простор - тарифна група 2 (Tf2)	<b>7,49 дин/kwh</b>
<b>2. фиксни део цене</b>	
стамбени простор - тарифна група 1 (Tf1)	<b>74,93 дин/м<sup>2</sup></b>
пословни простор - тарифна група 2 (Tf2)	<b>93,66 дин/м<sup>2</sup></b>

**1б. Цена производње и дистрибуције топлотне енергије за купце код којих не постоји техничка могућност за појединачна мерења и наплату по потрошњи у висини:**

Опис	Цена
стамбени простор - тарифна група 1 (Tf1)	<b>134,87 дин/м<sup>2</sup></b>
пословни простор - тарифна група 2 (Tf2)	<b>168,59 дин/м<sup>2</sup></b>

У послеревизионом поступку утврђен је проценат увећања, цена производње и дистрибуције топлотне енергије за купце код којих постоји техничка могућност за појединачна мерења и наплату по потрошњи и цена производње и дистрибуције топлотне енергије за купце код којих не постоји техничка могућност за појединачна мерења и наплату по потрошњи, по којој је Предузеће фактурисало топлотну енергију по ценама из 2020. године и предложених цена од 30. августа 2023. године:

**1а. Преглед процента увећања цена производње и дистрибуције топлотне енергије за купце код којих постоји техничка могућност за појединачна мерења и наплату по потрошњи у висини:**

Опис	Процент увећања
<b>1. варијабилни део цене</b>	
стамбени простор - тарифна група 1 (Tf1)	<b>8,32% по kwh</b>
пословни простор - тарифна група 2 (Tf2)	<b>8,39% по kwh</b>
<b>2. фиксни део цене</b>	
стамбени простор - тарифна група 1 (Tf1)	<b>66,70% по м<sup>2</sup></b>
пословни простор - тарифна група 2 (Tf2)	<b>66,68% по м<sup>2</sup></b>

**1б. Преглед процента увећања/умањења цена производње и дистрибуције топлотне енергије за купце код којих не постоји техничка могућност за појединачна мерења и наплату по потрошњи у висини:**

Опис	Процент увећања
стамбени простор - тарифна група 1 (Tf1)	<b>35,57% по м<sup>2</sup></b>
пословни простор - тарифна група 2 (Tf2)	<b>35,58% по м<sup>2</sup></b>

Предузеће је за грејну сезону 2023/2024 фактурисало топлотну енергију крајњим корисницима по ценама које су ниже у односу на цене које су предложене по захтеву за корекцију цена број 4165 од 30. августа 2023. године у распону од 8,32% до 66,70%.

За грејну сезону 2024/2025 Надзорни одбор Предузеће је донело Одлуку број 125/1 од 22. августа 2024. године којом су образоване цене производње, дистрибуције и

снабдевања топлотном енергијом. Наведеном Одлуком Надзорног одбора предложене су следеће цене:

**1а. Цена производње и дистрибуције топлотне енергије за купце код којих постоји техничка могућност за појединачна мерења и наплату по потрошњи у висини:**

Опис	Цена
<b>1. варијабилни део цене</b>	
стамбени простор - тарифна група 1 (Тf1)	<b>6,56 дин/kwh</b>
пословни простор - тарифна група 2 (Тf2)	<b>8,20 дин/kwh</b>
<b>2. фиксни део цене</b>	
стамбени простор - тарифна група 1 (Тf1)	<b>61,98 дин/м<sup>2</sup></b>
пословни простор - тарифна група 2 (Тf2)	<b>77,45 дин/м<sup>2</sup></b>

**1б. Цена производње и дистрибуције топлотне енергије за купце код којих не постоји техничка могућност за појединачна мерења и наплату по потрошњи у висини:**

Опис	Цена
стамбени простор - тарифна група 1 (Тf1)	<b>127,55 дин/м<sup>2</sup></b>
пословни простор - тарифна група 2 (Тf2)	<b>159,43 дин/м<sup>2</sup></b>

Предузеће је одлуку Надзорног одбора и Захтев за корекцију цена топлотне енергије за сезону 2024/2025 број 3625 од 23. августа 2024. године са потребном документацијом и обрачуном нове цене топлотне енергије упутило Оснивачу (Градска управа – Градско веће града Крушевца, захтев примљен од стране Градске управе града Крушевца дана 23. августа 2024. године) на сагласност, у складу са одредбама члана 10. 1 Уредбе о утврђивању методологије за одређивање цене снабдевања крајњег купца топлотном енергијом (у даљем тексту: Уредба), којим је прописано да је енергетски субјект дужан да до 1. септембра текуће године поднесе надлежном органу писани захтев за одобравање цена топлотне енергије за наступајућу грејну сезону која почиње 15. октобра текуће године и завршава се 15. априла наредне године.

Одредбама члана 10.1 Уредбе прописано је да надлежни орган проверава да ли је захтев поднет у складу са одредбама ове методологије, што укључује и проверу свих података наведених у захтеву и у пратећим документима и у року од 15 календарских дана обавештава енергетског субјекта писаним путем о испуњењу услова за одобравање тарифа. У случају неусклађености или ако поједина или сва захтевана документа нису приложена, надлежни орган писаним путем позива енергетског субјекта да отклони утврђене недостатке, у року од седам календарских дана од дана када је о томе обавештен. У случају да подносилац захтева у остављеном року не отклони недостатке у погледу усклађености, прилога или захтеване документације, надлежни орган ће одбацити захтев и о томе обавестити подносиоца захтева у писаном облику.

Захтев за корекцију цене топлотне енергије које је Предузеће поднело Оснивачу за сезону 2024/2025 садржи прилоге који су прописани чланом 10.2 Уредбе који садржи податке о енергетском субјекту, предлог цене топлотне енергије за тарифну групу 1 – стамбени простор и тарифну групу 2 – пословни простор, образложење за предложене цене, потребну документацију, опис средстава и информације о предузећу. Саставни део упућеног захтева су регулаторни извештај, варијабилни трошкови, фиксни трошкови, амортизација, регулисана средства, стопа приноса на регулисана средства, позајмљени

капитал, остали приходи, корекциони елемент и предлог цена за грејну сезону 2024/2025. Такође, уз захтев су достављени и решења из Агенције за привредне регистре, финансијски извештај Предузећа за 2023. годину са извештајем независног ревизора за 2023. годину. Уз захтев за корекцију цене топлотне енергије поднета је и Одлука Надзорног одбора Предузећа број 125/1 од 22. августа 2024. године којом су образоване предложене цене топлотне енергије са напоменом да ће се исте примењивати након добијања сагласности надлежног органа Оснивач.

У поступку обављања ревизије Одазивног извештаја утврђено је да је Предузеће, уз достављени предлог за корекцију цене топлотне енергије, доставило Табеле по методологији на основу којих је утврдило нове цене топлотне енергије за сезону 2024/2025 (Табела 1 - варијабилни трошкови, Табела 2 - фиксни трошкови, Табела 3 - амортизација, Табела 4 - регулисана средства, Табела 5а - стопа приноса на регулисана средства, Табела 5б - позајмљени капитал, Табела 6 - остали приходи, Табела 7 - корекциони елемент и Табела 8 - регулаторни извештај).

Прегледом табела које су саставни део Захтева за корекцију цена топлотне енергије за грејну сезону 2024/2025 број 3625 од 23. августа 2024. године утврђено је:

1. да је Предузеће у Табели 2 – фиксни трошкови, под редним бројем 6 - Остали расходи из пословања исказало укупан износ од 247.953 хиљаде динара. Извршен је увид у спецификацију осталих расхода на основу којег је утврђено да је на име осталих непоменутих расхода исказан износ од 28.832 хиљаде динара, док је на наведеном рачуну остали непоменути расходи у Бруто билансу Предузећа за период 1. јануар – 31. децембра 2023. године исказан износ од 5.930 хиљада динара. На наведени начин су више исказани остали расходи из пословања у износу за 22.902 хиљаде динара.
2. да је Предузеће у Табели 5б – позајмљени капитал, под редним бројем 1.1. – дугорочни кредити и зајмови у земљи (конто 414) исказало износ од 607.609 хиљада динара. На основу извршеног увида у Бруто биланс Предузећа за период 1. јануар – 31. децембар 2023. године утврђено да је на рачуну дугорочни кредити и зајмови у земљи исказан износ 597.144 хиљаде динара. На наведени начин више су исказани дугорочни кредити и зајмови у земљи у износу за 10.465 хиљада динара.

Од стране Градоначелника града Крушевца Предузећу је, на основу достављеног захтева за корекцију цене топлотне енергије од 23. августа 2024. године, достављено обавештење 01-број 140/24 П од 27. септембра 2024. године (заводни број у Предузећу 4168 од 27. септембра 2024. године) у којем је наведено да град Крушевац тренутно није у могућности да одобри повећање наведено у поменутој одлуци Надзорног одбора Предузећа и предложено је да се наведена одлука још једном размотри и коригује проценат повећања, а све у намери заједничког циља – пружања услуге грејања суграђанима која својим квалитетом одговара њиховим потребама.

Након добијања одговора Оснивача, Надзорни одбор Предузећа је, на седници број 129 од 19. септембра 2024. године, донео нову Одлуку о образовању цене производње дистрибуције и снабдевања топлотном енергијом број 129/3 од 19. септембра 2024. године којом су предложене нове цене производње, дистрибуције и снабдевања топлотном енергијом и то:

**1а. Цена производње и дистрибуције топлотне енергије за купце код којих постоји техничка могућност за појединачна мерења и наплату по потрошњи у висини:**

Опис	Цена
<b>1. варијабилни део цене</b>	
стамбени простор - тарифна група 1 (Тf1)	<b>6,63 дин/kwh</b>
пословни простор - тарифна група 2 (Тf2)	<b>8,29 дин/kwh</b>
<b>2. фиксни део цене</b>	
стамбени простор - тарифна група 1 (Тf1)	<b>53,94 дин/м<sup>2</sup></b>
пословни простор - тарифна група 2 (Тf2)	<b>67,42 дин/м<sup>2</sup></b>

**1б. Цена производње и дистрибуције топлотне енергије за купце код којих не постоји техничка могућност за појединачна мерења и наплату по потрошњи у висини:**

Опис	Цена
стамбени простор - тарифна група 1 (Тf1)	<b>119,37 дин/м<sup>2</sup></b>
пословни простор - тарифна група 2 (Тf2)	<b>149,22 дин/м<sup>2</sup></b>

На основу наведеног Предузеће је Оснивачу (Градоначелнику, Градском већу) дана 30. септембра 2024. године поднело нов захтев број 4177, за повећање цене производње, дистрибуције и снабдевања топлотном енергијом крајњег купца. У поменутом допису је наведено да је Предузеће примило Обавештење од Градоначелника града Крушевца којим је претходни предлог за повећање цена топлотне енергије враћен и да Предузеће, у складу са датом препоруком, доставља усаглашен захтев за корекцију цене и њено повећање од 20% уз достављање Одлуке Надзорног одбора Предузећа број 129/3 од 19. септембра 2024. године. Уз измењену одлуку Надзорног одбора Предузећа није приложен нов захтев за корекцију цена топлотне енергије, као ни измењене табеле по Методологији на основу којих су утврђене нове цене топлотне енергије за сезону 2024/2025.

На Одлуку Надзорног одбора број 129/3 од 19. септембра 2024. године којом је извршена корекција цене топлотне енергије у односу на цену која је утврђена првобитном Одлуком Надзорног одбора, Градско веће града Крушевца дало је сагласност Решењем III број 023-76/2024 од 17. октобра 2024. године.

Предузеће, почев од октобра 2024. године, фактурисање топлотне енергије купцима врши по ценама на коју је сагласност дао Оснивач.

У поступку ревизије Одазивног извештаја достављени су следећи докази:

- Решење Привременог органа града Крушевца број 023-106/2023 од 22. децембра 2023. године;
- Записник са телефонске седнице Надзорног одбора Предузећа број 125 од 22. августа 2024. године;
- Одлука о образовању цене производње дистрибуције и снабдевања топлотном енергијом усаглашена са Методологијом за одређивање цене снабдевања крајњег купца топлотном енергијом број 125/1 од 22. августа 2024. године;
- Допис о достави Захтева за корекцију цена топлотне енергије за сезону 2024/2025 број 3625 од 23. августа 2024. године;

- Захтев за корекцију цена топлотне енергије за сезону 2024/2025, август 2024. године са следећом документацијом:

- 1) Подаци о енергетском субјекту,
  - 2) Предлог цене топлотне енергије за тарифну групу 1 и 2,
  - 3) Образложење за предложене цене,
  - 4) Потребна документација
  - 5) Опис средстава и информације о предузећу,
  - 6) Табеле по методологији (Табела 1. - варијабилни трошкови, Табела 2. - фиксни трошкови, Табела 3. - амортизација, Табела 4. - редулисана средства, Табела 5а - стопа приноса на регулисана средства, Табела 5б - позајмљени капитал, Табела 6. - остали приходи, Табела 7. - корекциони елемент и Табела 8. - регулаторни извештај)
  - 7) Извод из Агенције за привредне регистре,
  - 8) Финансијски извештај Предузећа за 2023. годину са извештајем екстерног ревизора;
  - 9) Одлука Надзорног одбора Предузећа;
- Обавештење - одговор града Крушевца (Градоначелника) 01-број:140/24 II од 27. септембра 2024. године на захтев Предузећа број 625 од 23. августа 2024. године;
- Захтев директора Предузећа за повећање цене услуга грејања упућен надзорном одбору Предузећа од 17. септембра 2024. године;
- Записник са телефонске седнице Надзорног одбора Предузећа број 129 од 19. септембра 2024. године;
- Одлука о образовању цене производње дистрибуције и снабдевања топлотном енергијом усаглашена са Методологијом за одређивање цене снабдевања крајњег купца топлотном енергијом број 129/3 од 19. септембра 2024. године;
- Захтев Предузећа за повећање цене производње, дистрибуције и снабдевања топлотном енергијом крајњег купца број 4177 од 30. септембра 2024. године (примљен од стране Градске управе града Крушевца);
- Решење Градског већа града Крушевца III број 023-76/2024 од 17. октобра 2024. године о давању сагласности на Одлуку Надзорног одбора Предузећа број 129/3 од 19. септембра 2024. године о образовању цена производње, дистрибуције и снабдевања топлотном енергијом;
- Рачуни Предузећа за испоручену топлотну енергију број 11-32018/24, 11-32050/24, 11-31682/24, 4804/6829 и 4805/36145 од 30. новембра 2024. године.

### **2.1.3. Провера веродостојности мере исправљања**

На основу извршене провере оцењујемо, да су наводи у Одазивном извештају који се односе на начин одређивања цене услуге снабдевања топлотном енергијом, веродостојни.

### **3. МИШЉЕЊЕ**

Проверавали смо веродостојност одазивног извештаја, који нам је на основу нашег захтева за достављање одазивног извештаја, наведеног у нашем Извештају о ревизији доставио субјект ревизије у остављеном року од 90 дана.

Достављени одазивни извештај потписало је и печатом оверило одговорно лице субјекта ревизије.

*Извештај о ревизији одазивног извештаја Јавног комуналног предузећа за производњу и дистрибуцију топлотне енергије „Градска топлана“, Крушевац*

Веродостојност одазивног извештаја смо проверили у складу са чланом 40. Закона о Државној ревизорској институцији и чланом 36. Пословника Државне ревизорске институције.

Ревизијски поступци су обухватили увид у документацију субјекта ревизије о спровођењу мера исправљања. Мишљења смо, да смо добили довољне и одговарајуће доказе за изрицање мишљења о веродостојности одазивног извештаја, који је доставио субјект ревизије.

На основу налаза утврђених провером, представљених у другом делу извештаја, закључујемо да су наводи субјекта ревизије, у одазивном извештају истинити.

По нашем мишљењу, одазивни извештај субјекта ревизије је веродостојан документ.

**Генерални државни ревизор**

---

**Др Душко Пејовић**

**Државна ревизорска институција**

**Макензијева 41**

**11000 Београд, Србија**

**30. децембар 2024. године**